

**Пояснительная записка
к отчету об исполнении бюджета
Социального фонда Кыргызской Республики за 2025 год**

I. Исполнение доходной части бюджета Социального фонда

Общие доходы бюджета Социального фонда Кыргызской Республики (далее – Социальный фонд) составили 130 061,8 млн. сомов. Относительно 2024 года доходы бюджета увеличились на 14 820,2 млн. сомов или на 112,9 %. К объему ВВП доходы бюджета Социального фонда составили 6,6 %.

(млн. сомов)

	Исполнение за 2024 год	Бюджет на 2025 год	Исполнение за 2025 год	к исполнению за 2024 год		к бюджету на 2025 год	
				+/-	%	+/-	%
ВСЕГО ДОХОДОВ	115 241,6	129 183,7	130 061,8	14 820,2	112,9	878,1	100,7
<i>в % к ВВП</i>	<i>7,6</i>	<i>7,4</i>	<i>6,6</i>				
Страховые взносы	73 722,8	82 136,0	82 863,1	9 140,3	112,4	727,1	100,9
Ассигнования из республиканского бюджета	39 367,2	44 365,6	44 365,6	4 998,4	112,7	0,0	100,0
Прочие доходы	2 151,6	2 682,0	2 833,1	681,5	131,7	151,1	105,6

Исполнение показателей бюджета по страховым взносам

Общий объем страховых взносов по итогам 2025 года составил 82 863,1 млн. сомов или установленное плановое задание выполнено на 100,9%. В сравнении с показателем 2024 года страховые взносы возросли на 112,4 %, или на 9 140,3 млн. сомов, в том числе:

(млн. сомов)

Показатели	Исполнение за 2024 год	2025 год		к исполнению за 2024 год		к бюджету на 2025 год	
		бюджет	исполнение	+/-	%	+/-	%
Страховые взносы, в т. ч.:	73 722,8	82 136,0	82 863,1	9 140,3	112,4	727,1	100,9
Юридические лица, индивидуальные предприниматели	72 058,9	79 881,0	80 412,4	8 353,5	111,6	531,4	100,7
Крестьянско-фермерские хозяйства	266,5	369,0	162,9	-103,6	61,1	-206,1	44,1
Индивидуальные предприниматели (полис)	1 397,4	1 886,0	2 287,8	890,4	163,7	401,8	121,3

Несмотря на снижение ставки тарифов страховых взносов для субъектов предпринимательства и некоммерческих организаций и освобождение от обязательной уплаты страховых взносов для крестьянских и фермерских хозяйств наблюдается рост поступлений страховых взносов.

Рост обусловлен преимущественно увеличением заработной платы юридических лиц.

Кроме того, согласно Закону Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», с 1 сентября 2025 года юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги подключения к информационной системе, применяемой для заказа перевозки пассажиров и грузов, услуг службы такси и курьерской услуги, обязаны удерживать и уплачивать страховые взносы в размере 1% от дохода, полученного физическим лицом. В результате, по итогам года свыше 100,0 тыс. человек, предоставляющие услуги курьерской доставки и службы такси, начали уплачивать страховые взносы по новой ставке тарифов страховых взносов.

Страховые взносы от крестьянских и фермерских хозяйств без образования юридического лица и физических лиц, владеющих земельной долей/участком, были запланированы в сумме 369,0 млн. сомов. При прогнозировании поступлений от этой категории учитывалось, что, начиная с июня 2025 года для владельцев земельных долей или участков размером 1 га и более ежемесячное начисление должно было составлять не менее 6 % от СМЗ. Однако, согласно Закону Кыргызской Республики от 29 октября 2025 года №243 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения», начиная с 1 июня 2025 года такие лица были освобождены от обязательной уплаты страховых взносов и переведены на добровольную уплату. В этой связи, по итогам 2025 года от данной категории плательщиков поступило страховых взносов в сумме 162,9 млн. сомов, что меньше, чем запланировано на 206,1 млн. сомов, по сравнению с 2024 годом снижение составило 103,6 млн. сомов.

В 2025 году страховые взносы от индивидуальных предпринимателей, уплачивающих страховые взносы путем приобретения страховых полисов, поступили в сумме 2 287,8 млн. сомов, что больше по сравнению с прогнозным показателем на 401,8 млн. сомов и рост по сравнению с прошлым годом составил 163,7%, в суммарном выражении больше на 890,4 млн. сомов. Значительный рост поступления от индивидуальных предпринимателей связан с тем, что Государственной налоговой службой Кыргызской Республики была введена в эксплуатацию информационная платформа «Базар» для прозрачного администрирования платежей, что позволило вести учет торговых точек и улучшить охват государственным социальным страхованием на рынках.

Ассигнования из республиканского бюджета

Поступление ассигнований из республиканского бюджета за 2025 год составило 44 365,6 млн. сомов или относительно 2024 года увеличилось на 4 998,4 млн. сомов.

Рост потребности по ассигнованиям связан с тем, что с 1 октября 2025 года проиндексирована базовая часть пенсий, общий размер которых с

учетом надбавок ниже 7100 сомов, т.е. общий размер таких пенсий доведен до 7100 сомов с учетом надбавок.

Кроме этого, обусловлен ростом количества пенсионеров и изменениями макроэкономических показателей.

(млн. сомов)

	Исполнение за 2024 год	2025 год		рост к исполнению за 2024 год	
		бюджет	исполнение	+/-	%
Базовая часть пенсии	28 223,4	32 737,8	32 737,8	4 514,4	116,0
Компенсация за электроэнергию	1 489,5	0,0	0,0	-1 489,5	0,0
Пенсии военнослужащим	4 535,0	4 859,0	4 859,0	324,0	107,1
Единовременное пособие военнослужащим	94,3	117,9	117,9	23,6	125,0
Пенсии и надбавки к пенсиям	5 025,0	6 650,9	6 650,9	1 625,9	132,4
ВСЕГО	39 367,2	44 365,6	44 365,6	4 998,4	112,7

Поступление прочих доходов

Социальным фондом от пени и штрафов, процентов на ежедневные остатки на счетах Социального фонда, дивидендов и от других источников в 2025 году получен доход в сумме 2 833,1 млн. сомов.

(млн. сомов)

	Исполнение за 2024 год	Бюджет на 2025 год	Исполнение за 2025 год	к исполнению за 2024 год		к бюджету на 2025 год	
				+/-	%	+/-	%
Всего, в т.ч.:	2 151,6	2 682,0	2 833,1	681,5	131,7	151,1	105,6
дивиденды по акциям предприятий	137,0	124,0	124,0	-13,0	90,5	0,0	100,0
доходы от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ	489,1	1 234,0	1 234,0	744,9	252,3	0,0	100,0
пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов	352,5	400,0	466,9	114,4	132,5	66,9	116,7
проценты, начисленные на остатки денежных средств на счетах	1 118,2	900,0	904,9	-213,3	80,9	4,9	100,5
капитализируемые суммы для выплаты пенсий	5,8	2,0	0,0	-5,8	-	-2,0	-

средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований	22,6	10,0	38,9	16,3	172,1	28,9	389,0
прочие доходы Социального фонда	26,4	12,0	64,4	38,0	243,9	52,4	536,7

Поступление дивидендов по акциям акционерных обществ, принадлежащих Социальному фонду

В Социальный фонд в 2025 году поступили дивиденды в сумме 124,0 млн. сомов от следующих акционерных обществ:

- ОАО «Аэропорты Кыргызстана» - 91,2 млн. сомов;
- ОАО «Кыргызнефтегаз» - 28,1 млн. сомов;
- ОАО «Кыргызтелеком» - 2,8 млн. сомов;
- ОАО «Учкун» - 1,6 млн. сомов;
- ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» - 0,3 млн. сомов.

II. Исполнение расходной части бюджета Социального фонда

Общие расходы бюджета Социального фонда составили 127 060,8 млн. сомов, что на 648,1 млн. сомов меньше запланированного бюджетом. Относительно 2024 года расходы бюджета увеличились на 18 997,4 млн. сомов или на 117,6 %. К объему ВВП расходы бюджета Социального фонда составили 6,4 %.

По Пенсионному фонду расходы исполнены в сумме 113 326,9 млн. сомов, рост к 2024 году составил 15 735,5 млн. сомов, что обусловлено ежегодным ростом численности пенсионеров и повышением пенсий.

(млн. сомов)

	Исполнение за 2024 год	Бюджет на 2025 год	Исполнение за 2025 год	к исполнению за 2024 год		к бюджету на 2025 год	
				+/-	%	+/-	%
ВСЕГО РАСХОДОВ	108 063,4	127 708,9	127 060,8	18 997,4	117,6	-648,1	99,5
<i>в % к ВВП</i>	<i>7,1</i>	<i>7,2</i>	<i>6,4</i>				
по Пенсионному фонду, в т.ч.:	97 591,4	114 087,0	113 326,9	15 735,5	116,1	-760,1	99,3
<i>в % к ВВП</i>	<i>6,4</i>	<i>6,4</i>	<i>5,7</i>				
пенсии и пособия	95 416,7	110 934,6	110 251,6	14 834,9	115,5	-683,0	99,4
расходы по назначению и доставке пенсий и пособий	663,0	743,8	728,2	65,2	109,8	-15,6	97,9
расходы за обслуживание счетов Социального фонда	17,4	21,1	20,4	3,0	117,2	-0,7	96,7

административные расходы	1 118,2	1 318,7	1 258,0	139,8	112,5	-60,7	95,4
резервный фонд	2,0	2,0	2,0	0,0	100,0	0,0	100,0
фонд развития	372,6	1 063,8	1063,7	691,1	285,5	-0,1	100,0
оплата членских взносов	1,5	3,0	3,0	1,5	200,0	0,0	100,0
По Фонду обязательного медицинского страхования	5 045,9	6 304,2	6 304,2	1 258,3	124,9	0,0	100,0
По Фонду оздоровления трудящихся	643,7	984,2	984,2	340,5	152,9	0,0	100,0
По ГНПФ	4 782,4	6 333,5	6 445,5	1 663,1	134,8	112,0	101,8

Повышение и перерасчет пенсий

В целях обеспечения дальнейшей поддержки жизненного уровня пенсионеров, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 августа 2025 года № 534 с 1 октября 2025 года страховые части пенсии повышены на 10%, но не менее чем на 600 сомов и не более 5000 сомов для пенсии со страховой частью пенсии свыше 50 000 сомов.

Также, для пенсий с общим размером пенсии (с учетом надбавок) ниже прожиточного минимума пенсионера (7100 сомов), сложившегося за предыдущий год, произведена индексация базовой части пенсии с учетом доведения общего размера таких пенсий до величины прожиточного минимума пенсионера, за исключением случаев предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании».

Количество пенсионеров по итогам 2025 года составило 816,6 тыс. человек.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» Социальный фонд ежегодно производит по состоянию на 1 января перерасчет второй страховой части пенсии (СП2) работающим пенсионерам, состоящим на персонифицированном (индивидуальном) учете и уплачивающим страховые взносы.

С 1 января 2025 года автоматизированный перерасчет производился от накопленных страховых взносов за 2024 год, прошедших со дня назначения пенсии, либо последнего перерасчета второй страховой части пенсии. Их количество составило 135 072 человек.

Информация по цифровизации в Социальном фонде

Социальный фонд в 2024–2025 годах реализовал поэтапную модернизацию своей ключевой информационной системы — Автоматизированной информационной системы (АИС), являющейся

технологической основой всей деятельности фонда в части пенсионного и социального страхования.

На первом этапе модернизации в 2024 году был разработан и внедрён веб-модуль «Выплаты», отвечающий за электронное формирование и отслеживание (трекинг) пенсионных выплат.

На втором этапе, начатом в 2025 году, была разработана новая основная платформа АИС Социального фонда, охватывающая весь функционал — от персонифицированного учёта и учета страховых взносов до назначения и перерасчёта пенсий. На текущий момент успешно проведены тендерные процедуры, определён поставщик, с которым подписан договор и с августа 2025 года Социальный фонд КР приступил к разработке новой АИС. Новая АИС была создана на современных технологических платформах с учетом требований безопасности и масштабируемости:

- разработаны основные функциональные модули АИС (учет, начисление, выплаты, отчетность);
- реализуются сервисы межведомственного взаимодействия с иными АИС (в т.ч. через интеграционный шлюз «Түндүк»);
- проводятся работы по подготовке к миграции базы данных со старой системы в новый контур (пилотные выгрузки, верификация, план отката).

Срок разработки АИС был завершён 31.12.2025 года. Срок полноценного внедрения в эксплуатацию – 01.08.2026 года.

Использование резервного фонда

Бюджетом Социального фонда на 2025 год расходы резервного фонда были запланированы в сумме 2,0 млн. сомов.

По итогам исполнения бюджета расходы резервного фонда на благотворительную помощь составили 2,0 млн. сомов. Благотворительная помощь была оказана ко Дню инвалидов в сумме 0,2 млн. сомов и ко Дню пожилых людей в сумме 1,8 млн. сомов.

Использование фонда развития

Бюджетом Социального фонда на 2025 год расходы фонда развития были утверждены в сумме 1 063,8 млн. сомов, фактические расходы составили в сумме 1 063,7 млн. сомов.

Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся

Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования бюджетом в 2025 году было предусмотрено в сумме 6 304,2 млн. сомов, которое осуществлено в полном объеме.

Финансирование Фонда оздоровления трудящихся бюджетом предусмотрено в сумме 984,2 млн. сомов, профинансировано в полном объеме.

Государственный накопительный пенсионный фонд

По состоянию на 1 января 2026 года объем средств Государственного накопительного пенсионного фонда (далее – ГНПФ) составил 62 810,3 млн. сомов, а на 1 января 2025 года сумма составляла 51 083,1 млн. сомов, т.е. в течение года средства ГНПФ увеличились на 11 727,2 млн. сомов.

Общие доходы бюджета ГНПФ составили 13 183,9 млн. сомов или больше от запланированного по бюджету на 160,5 млн. сомов и составили 101,2%.

В 2025 году в ГНПФ поступили страховые взносы в сумме 6 445,5 млн. сомов, что на 112,0 млн. сомов больше запланированного бюджета, или выполнено на 101,8 %.

Доход от ранее размещенных ценных бумаг и депозитных вкладов в 2025 году составил 6 733,8 млн. сомов, что на 46,0 млн. сомов больше запланированных средств в сумме 6 687,8 млн. сомов, выполнение составило 100,7 %, в том числе:

- доход от ценных бумаг – 5 755,8 млн. сомов;
- процентный доход по депозитным вкладам – 940,9 млн. сомов.

Кроме того, проценты, начисленные на ежедневные остатки денежных средств на счетах ГНПФ поступили в сумме 37,1 млн. сомов, при планировании 22,0 млн. сомов, выполнение составило 168,6 %.

Прочие доходы составили 1,9 млн. сомов, также из накопительных пенсионных фондов «Кыргызстан» и «Дордой Салым» поступили 2,7 млн сомов.

(млн. сомов)

	Исполнение за 2024 год	Бюджет на 2025 год	Исполнение за 2025 год	к исполнению за 2024 год		к бюджету на 2025 год	
				+/-	%	+/-	%
ВСЕГО	10 337,3	13 023,4	13 183,9	2 846,6	127,5	160,5	101,2
1. Страховые взносы	4 782,4	6 333,5	6 445,5	1 663,1	134,8	112,0	101,8
2. Доходы от инвестирования средств ГНПФ, в т.ч.:	5 546,6	6 687,8	6 733,8	1 187,2	121,4	46,0	100,7
<i>проценты, начисленные на остатки денежных средств ГНПФ на счетах</i>	19,7	22,0	37,1	17,4	188,3	15,1	168,6
<i>от государственных ценных бумаг</i>	4587,3	5 755,8	5 755,8	1 168,5	125,5	0,0	100,0
<i>от депозитов</i>	939,6	910,0	940,9	1,3	100,1	30,9	103,4
3. Прочие доходы	3,3	0,05	1,9	-1,4	57,6	1,85	3800,0

Суммы, поступившие из НПФ	5,0	2,0	2,7	-2,3	54,0	0,7	135,0
---------------------------------	-----	-----	-----	------	------	-----	-------

Общие расходы бюджета ГНПФ составили 1 456,7 млн. сомов, что на 419,7 млн. сомов меньше от запланированного бюджетом и составили 77,6 %. Из них:

- расходы на выплаты средств пенсионных накоплений - 1 414,5 млн. сомов;
- расходы на банковское обслуживание – 4,4 млн. сомов;
- административные расходы в сумме 12,1 млн. сомов;
- передача средств пенсионных накоплений – 25,3 млн. сомов;
- другие расходы - 0,4 млн. сомов.

	Исполнение за 2024 год	Бюджет на 2025 год	Исполнение за 2025 год	к исполнению за 2024 год		к бюджету на 2025 год	
				+/-	%	+/-	%
ВСЕГО	1 441,8	1 876,4	1 456,7	14,9	101,0	-419,7	77,6
Выплата пенсионных накоплений	1 370,6	1 800,0	1 414,5	43,9	103,2	-385,5	78,6
Перевод средств в НПФ	31,3	50,0	25,3	-6,0	80,8	-24,7	50,6
Административно- управленческие расходы	36,2	19,4	12,1	-24,1	33,4	-7,3	62,4
Расходы, связанные с инвестированием и администриро- ванием средств ГНПФ	3,6	6,0	4,4	0,8	122,2	-1,6	73,3
Другие некласси- фицированные расходы	0,05	1,0	0,4	0,35	800,0	-0,6	40,0

**Сведения по дебиторской задолженности по поставщикам
на 31 декабря 2025 года**

№	Поставщики	Назначение	Сумма
1	ОАО «Кыргызтелеком»	услуги связи	72 674,57
2	ОАО «Северэлектро»	электроэнергия	78 004,13
3	ОсОО «Кыргыз Партнер Нефть»	ГСМ	181 775,60
4	ОсОО «Кыргыз Нафта»	ГСМ	80 069,14
5	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	газ	2 304,07
6	ОАО «Кыргыз почтасы»	почтовые расходы	76 601,28
7	МП «Тазалык»	мусор	2 509,23
8	МП «Бишкекводоканал»	вода	4 614,61
9	МП «Бишкектеплосеть»	отопления	154 073,20
10	ОсОО «Бедачи»	замена масла	12 164,00
11	ОсОО «АКНЕТ»	интернет	2 800,25
12	ОсОО Бек	прочие расходы	9 784,63
	Итого		677 374,71

**Сведения по кредиторской задолженности по поставщикам по
состоянию на 31 декабря 2025 года**

(сом)

№	Поставщики	Назначение	Сумма
1	ОАО «Кыргызтелеком»	услуги связи	40 206,71
2	ОАО «Северэлектро»	электроэнергия	5 199,26
3	МП «Бишкекводоканал»	вода	54 477,06
4	МП «Бишкектеплосеть»	отопления	12 301,20
5	ЧП Банников М.В.	заправка катриджей	35 598,51
6	ОАО «Кыргыз почтасы»	почтовые расходы	26 517,23
7	ОсОО Смарт счет	прочие расходы	30 045,45
8	ОсОО "Партнер нефть"	ГСМ	138 560,12
	Итого		342 905,54

**Информация о достижении итоговых показателей
по запланированным целям**

(млн. сомов)

Наименование	Показатели предыдущего года	Плановое значение показателя	Фактическое значение показателя	Степень достижения показателя (%)	Степень достижения показателя к предыдущему году (%)
Страховые взносы	73 722,8	82 160,0	82 863,1	100,9	112,4
Прочие доходы	2 151,6	2 682,0	2 833,1	105,6	131,7
Доходы от инвестирования средств ГНПФ	5 546,6	6 687,8	6 733,8	100,7	121,4
Финансирование пенсий	90 359,2	105 062,9	104 735,9	99,7	115,9
Финансирование пенсий военнослужащих	4 314,4	5 072,8	4 800,6	94,6	111,3
Финансирование ФОМС	5 045,9	6 304,2	6 304,2	100,0	124,9
Финансирование ФОТ	643,7	984,2	984,2	100,0	152,9

Бюджет Социального фонда на 2025 год был утвержден с профицитом в сумме 1 474,8 млн. сомов.

По итогам 2025 года бюджет Социального фонда исполнен с профицитом в сумме 3 001,0 млн. сомов.

**Председатель
Социального фонда
Кыргызской Республики
при Кабинете Министров
Кыргызской Республики**

Б. Дж. Алиев